

УТВЕРЖДАЮ:
Министр промышленности
и торговли
Республики Дагестан

И.Р. Халилов
«27» февраля 2025 года

**Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной
деятельности Министерства промышленности и торговли
Республики Дагестан
(Лицензионный контроль деятельности по заготовке, хранению,
переработке и реализации лома черных и цветных металлов)**

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан (далее – Обзор) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09 сентября 2016 года № 7, Административного регламента предоставления Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан государственной услуги по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов и исполнению государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденных приказом Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан от 15 марта 2023 г № 29-ОД.

Обзор правоприменительной практики подготовлен за **2024** год по результатам лицензионного контроля деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

**Осуществление лицензионного контроля деятельности
по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов,
цветных металлов**

В соответствии с Положением о Министерстве промышленности и торговли Республики Дагестан (далее – Министерство), утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 августа 2020 года № 174 «Вопросы министерства промышленности и торговли Республики Дагестан», Министерство является уполномоченным органом, осуществляющим лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов и лицензионный контроль за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

В рамках данных полномочий Министерство осуществляет лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

**Лицензирование и лицензионный контроль деятельности по заготовке,
хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов**

Административным регламентом предоставления Министерством государственной услуги по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденных приказом Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан от 15 марта 2023 года № 129-ОД установлены сроки и последовательность административных процедур и административных действий Министерства, порядок взаимодействия с организациями, органами государственной власти при предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

Полномочия Министерства в сфере лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов:

- предоставление, внесение изменений в реестр лицензий;
- прекращение действия лицензий на основании заявлений лицензиатов;
- предоставление заинтересованным лицам сведений из реестра лицензий и иной информации о лицензировании;

лицензионный контроль деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» полномочия по предоставлению государственной услуги в сфере лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов осуществляются в государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности» (далее – ФГИС ТОР КНД), интегрированной в портал государственных услуг Российской Федерации, а также Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий, оператором которой является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Министерство исполняет следующие функции в установленной сфере деятельности:

осуществляет контроль (надзор) за исполнением соискателями лицензий (лицензиатами) лицензионных требований и условий, установленных законодательством Российской Федерации по лицензированию заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

ведет реестр выданных, переоформленных лицензий, а также лицензий, действие которых прекращено;

рассматривает обращения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам, входящим в компетенцию Министерства;

осуществляет в рамках своих полномочий производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Республики Дагестан.

Оформление (внесение изменения в реестр) лицензий на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Республики Дагестан осуществляется в электронном виде с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг» (ЕПГУ) (<https://gosuslugi.ru/>). Подача заявления осуществляется на портале Госуслуг посредством заполнения универсальной интерактивной формы. Прием заявлений на оформление (внесение изменения в реестр) лицензий на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Республики Дагестан с 1 сентября 2022 года Министерством осуществляется исключительно посредством ЕПГУ.

Все необходимые материалы по актуализации Порядков предоставления государственных услуг в части перечня необходимых документов размещаются

на официальном сайте Министерства <http://minpromdag.ru> в разделе «Лицензионный контроль» и в новостной ленте.

Исполнение возложенных на министерство функций в 2024 году осуществлялось в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими соблюдение лицензионных требований и условий юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в сфере обращения с ломом черных металлов, цветных металлов, содержащими обязательные требования (далее – обязательные требования):

Федеральным законом от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральным законом от 24 июня 1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральным законом от 08 августа 2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов», «Правилами обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения»);

постановление Правительства Республики Дагестан от 2 апреля 2021 года № 65 «О лицензировании отдельных видов деятельности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Республики Дагестан»;

постановление Правительства Республики Дагестан от 1 октября 2024 года № 307 «О перечне разрешенных для приема в Республике Дагестан от физических лиц лома и отходов цветных металлов, образующихся при использовании изделий из цветных металлов в быту и принадлежащих им на праве собственности»;

положение о Министерстве промышленности и торговли Республики Дагестан, утвержденное постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 августа 2020 года № 174 «Вопросы Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан»;

приказ Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан от 27 августа 2021 года № 115-ОД «Об утверждении административного регламента

Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан по предоставлению государственной услуги «Лицензирование заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов»;

приказ Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан от 31 мая 2022 года № 98-ОД «Об утверждении форм документов, используемых Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан в процессе лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»;

приказ Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан от 06 декабря 2022 года № 227-ОД «О внесении изменений в приложение № 27 «Об изменении формы оценочного листа, в соответствии с которым проводится оценка соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов» к приказу Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан от 31 мая 2022 года № 98-ОД;

Налоговым кодексом Российской Федерации.

Порядок лицензирования, организации и осуществления лицензионного контроля установлен Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения».

Предметом лицензионного контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями лицензионных требований, установленных Положением о лицензировании.

Объектом лицензионного контроля является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

При осуществлении лицензионного контроля применяется система управления рисками.

В 2023 году Министерством осуществлен учет объектов лицензионного контроля с отнесением их к определенным категориям риска в зависимости от вероятности наступления негативных событий и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год.

В соответствии с критериями, установленными Положением о лицензировании Приказом Министерства от 31 июля 2023 года № 131-ОД

утвержден Перечень объектов федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, согласно которому **все объекты лицензирования были отнесены к низкой и средней категориям риска.**

Согласно Перечню поручений Президента Российской Федерации. В.В. Путина по реформе контрольно-надзорной деятельности, в частности по отмене контрольных (надзорных) мероприятий и проверок, проводимых в отношении субъектов предпринимательства, деятельность которых не относится к чрезвычайно высокой и высокой категориям риска причинения вреда Министерством **планы проверок на 2024 год не утверждались.**

Должностными лицами Министерства обеспечено единообразие в подходах к применению обязательных требований, исполнению законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) в отношении подконтрольных субъектов – в 2023 году Министерством утверждены формы проверочных и оценочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), используемых при осуществлении лицензионного контроля.

Лицензионными требованиями к осуществлению лицензируемой деятельности являются:

а) наличие у лицензиата на праве собственности или на ином законном основании технических средств, оборудования и технической документации, а также земельных участков и (или) зданий, строений, сооружений, помещений, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности в каждом из мест ее осуществления;

б) наличие у лицензиата площадки с асфальтовым, бетонным или другим твердым влагостойким покрытием, предназначенной для хранения лома и отходов черных и (или) цветных металлов, средств измерения, а также работников, заключивших с ним трудовые договоры, прошедших соответствующую подготовку и аттестацию, в соответствии с требованиями Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения;

в) наличие у лицензиата условий для выполнения требований Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения.

В соответствии с Правилами размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих

обязательные требования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2020 года № 1722, на официальном сайте министерства размещен перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках предоставления лицензий на деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» **в 2024 году не проводились плановые контрольные (надзорные) мероприятия** в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

Основания для проведения внеплановых проверок в 2024 году, такие как возникновение непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, а также выявление индикатора риска нарушения обязательных требований, **отсутствовали.**

В целях реализации пункта 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» в 2024 году Министерством разработана и утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов на 2025 год (приказ Министерства от 2 декабря 2024 года № 196-ОД).

Приказом Министерства от 18 декабря 2024 года № 212-ОД утвержден План график проведения в 2025 году Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан обязательных профилактических визитов.

Для единого порядка при организации и оформлении профилактических мероприятий приказом Министерства от 26 января 2024 года № 07-ОД утверждена форма акта проведения обязательного профилактического визита.

Приказом Министерства от 25 мая 2022 года № 97-ОД в соответствии с частью 2 статьи 53 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2021 года

№ 1844 «Об утверждении требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов» и на основании постановления Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 утверждена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении лицензионного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов лицензионных требований.

В рамках реализации мероприятий, предусмотренных Программой профилактики на 2024 год, министерством планировалось провести 3 обязательных профилактических визита в отношении лицензиатов, получивших лицензии и приступивших к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и (или) цветных металлов в 2023 году и начале 2024 года.

По состоянию на 31 декабря 2024 года фактически проведено 2 профилактических визита, 1 профилактический визит не проведен в связи с отказом контролируемого лица от проведения профилактического визита в соответствии с частью 6 статьи 52 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

При проведении профилактических визитов в рамках профилактической беседы осуществлялось консультирование и информирование контролируемых лиц, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований, соответствия объектов контроля критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и интенсивности контрольных мероприятий.

Кроме этого, на постоянной основе организовано консультирование контролируемых лиц посредством телефонной связи и непосредственно в министерстве при личном приеме.

По состоянию на 31 декабря 2024 года специалистами отдела экономического анализа и аудита проведено 32 консультации, в том числе 2 в рамках проведения профилактических визитов.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление

о переоформлении лицензии, Министерством проводятся внеплановые проверки без согласования в установленном порядке с органом прокуратуры.

Документарная проверка проводится с целью определения возможности осуществления заявителем деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на основании заявления о предоставлении или переоформлении лицензии. Задачей документарной проверки является установление соответствия заявителя лицензионным требованиям.

Предметом документарной проверки соискателя лицензии (лицензиата) являются сведения, содержащиеся в представленных заявлениях и документах, в целях оценки соответствия таких сведений положениям частей 1 и 3 статьи 13 и части 3 статьи 18 Федерального закона от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также сведениям о соискателе лицензии (лицензиате), содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и других федеральных информационных ресурсах.

Внеплановая выездная проверка проводится Министерством с целью определения возможности осуществления заявителем деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на основании заявления. Задачей настоящей проверки является установление соответствия заявителя лицензионным требованиям.

Предметом проверки заявителя являются состояние помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать заявителем при осуществлении лицензируемого вида деятельности, и наличие необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности работников в целях оценки соответствия таких объектов и работников лицензионным требованиям.

В соответствии с частью 4 статьи 9 Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» **лицензия на деятельность** по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов **действует бессрочно** при условии соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к данному виду деятельности.

По состоянию на 1 января 2025 года на территории Республики Дагестан лицензируемый вид деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов осуществляет 31 юридическое лицо и индивидуальных предпринимателя (23 – юридических лица и 8 индивидуальных предпринимателей).

Деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Республики Дагестан осуществляется на 51 объекте, расположенных на территории 10 городских округов и 6 муниципальных районов.

Наибольшее количество объектов находятся в центральной зоне республики и доля которых к общему количеству составляет 45 %.

В отчетном периоде в министерство поступило: **41** заявление, из которых: **16** заявлений соискателя лицензии о предоставлении лицензии, **9** заявлений на внесение изменений в реестр лицензий (добавление места осуществления деятельности), **14** заявлений о предоставлении выписки из реестра лицензий в электронном виде, **1** заявление об аннулировании лицензии (на основании исключения лицензиата из ЕГРЮЛ), **1** заявления об аннулировании лицензий (заявление лицензиата о прекращении деятельности).

Из общего количества поступивших заявлений фактически рассмотрено и принято решений по **32** заявлениям, **9** заявлений по инициативе заявителей были отозваны.

В целях повышения информированности контролируемых лиц о способах соблюдения установленных обязательных лицензионных требований законодательства, а также для устранения условий, причин и факторов, способных привести к их нарушению, сотрудниками министерства в течение 2024 года осуществлялось информирование контролируемых лиц посредством размещения сведений на официальном сайте министерства в сети «Интернет» (<https://minpromdag.ru/>) и на странице в социальной сети Telegram (https://t.me/minpromtorg_rd).

Всего по состоянию на 31 декабря 2024 года проведено 22 информирования, 22 публикации на сайте министерства в сети «Интернет» и 3 публикации в социальных сетях.

Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений

В 2024 году контрольные (надзорные) мероприятия по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов Министерством не проводились.

Сведения о типичных нарушениях обязательных требований, причинах, факторах и условиях, способствующих возникновению указанных нарушений, отсутствуют.

**Анализ случаев причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям, выявление источников
и факторов риска причинения вреда (ущерба)**

Случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявления источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) в 2024 году отсутствовали.

**Предложения
о внесении изменений в законодательство Российской Федерации
о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле**

В связи с отсутствием соответствующей практики проведения контрольных (надзорных) мероприятий, выявления нарушений обязательных требований, а также случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям иные предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, у Министерства отсутствуют.

Вместе с тем, с целью единого подхода к организации работы контрольных (надзорных) органов и в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона № 540-ФЗ от 28 декабря 2024 года) необходимо разработать и утвердить методические рекомендации по следующим вопросам:

1. Организация и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, а именно:
наблюдение за соблюдением обязательных требований;
выездное обследование.

2. Организация и порядок проведения обязательных профилактических визитов в отношении видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе по поручению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

3. Порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий по основанию установленному пунктом 8 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ в части наличия у контрольного (надзорного) органа сведений об осуществлении деятельности без лицензии.

Лицензиатам, с учетом вступивших в силу в 2023 году изменений в законодательстве Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) Министерство рекомендует лицензиатам и соискателям лицензий:

ознакомиться с критериями отнесения объектов лицензионного контроля к определенным категориям риска, присвоенным лицензиатам категориям риска и порядком изменения присвоенных категорий;

акцентировать внимание на соблюдении обязательных требований;

привести осуществляемую деятельность в соответствии с новыми требованиями Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения;

ознакомиться с возможными видами профилактических мероприятий, осуществляемых в рамках лицензионного контроля;

с 1 октября 2023 года обеспечить на всех пунктах приема лома черных и цветных металлов на территории Республики Дагестан безналичный расчет при приеме металлолома у физических лиц в соответствии с Федеральным законом от 10 июля 2023 года № 304-ФЗ «О внесении изменения в статью 13.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления».